



Prevención y Lucha Contra la Corrupción y Colusión en las Contrataciones Públicas

Ley Modelo de Adquisiciones,
Arrendamientos y Servicios para las
entidades federativas



Instituto Mexicano para la Competitividad A.C.

Acerca del IMCO



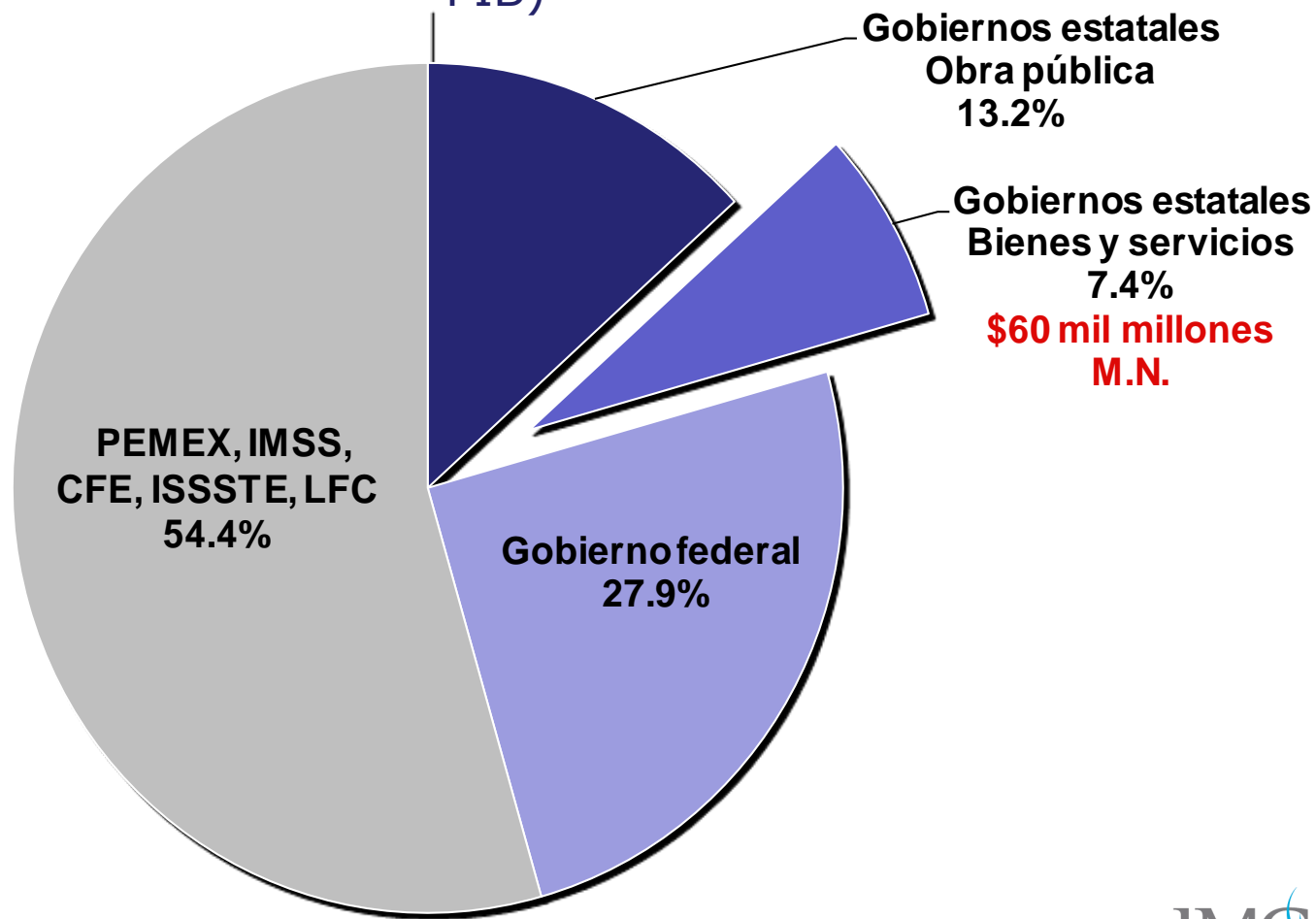
Alianzas con instituciones de clase mundial

WORLD ECONOMIC FORUM
INTERAMERICAN DEVELOPMENT BANK
INTERNATIONAL FINANCE CORP.
EMERGING MARKETS FORUM
OECD
OPEN GOVERNMENT INITIATIVE

Diagnóstico de las compras públicas en México

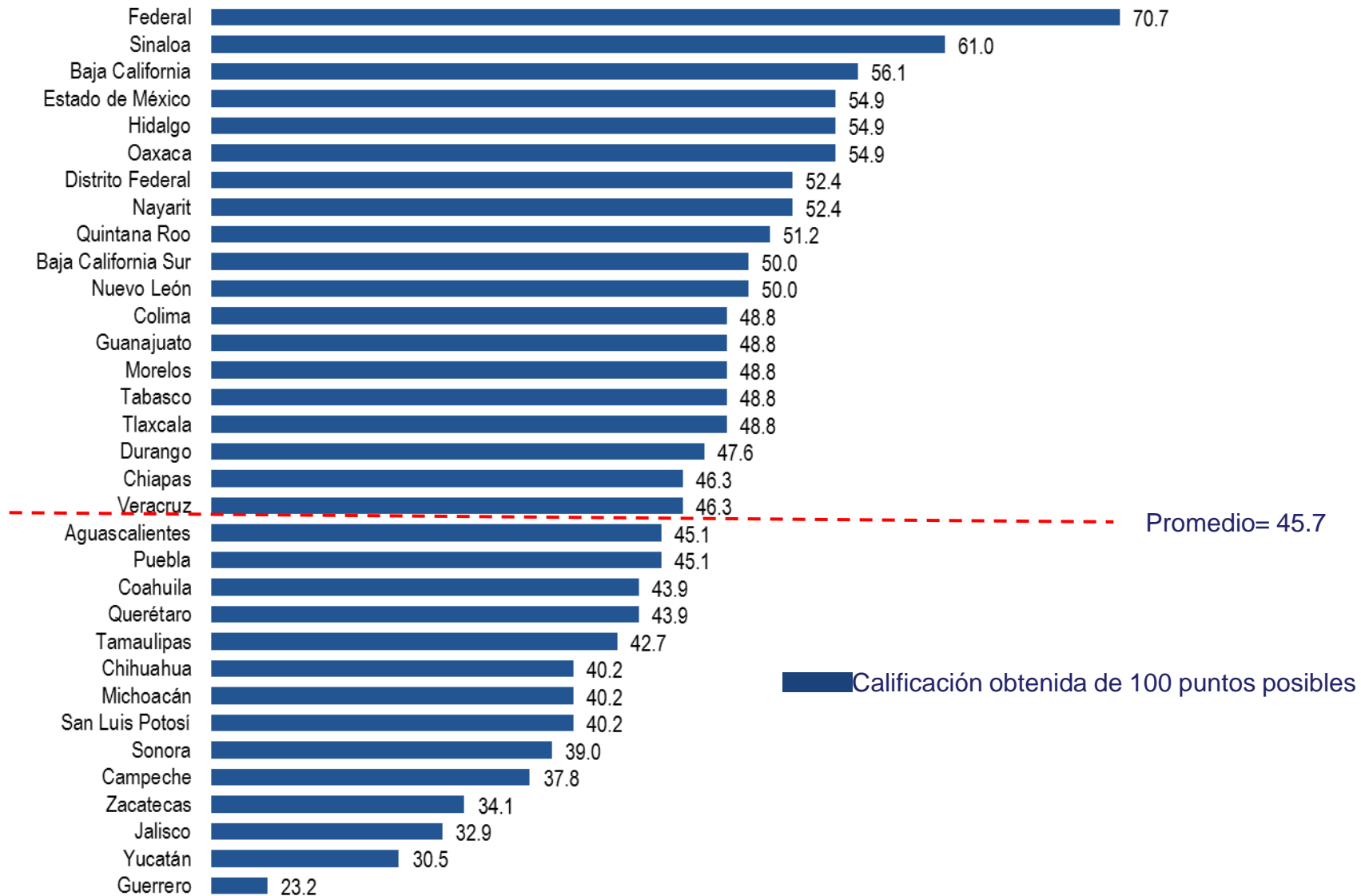
Las compras públicas y la contratación de obras en México equivalen a 6.8% del PIB

Composición del gasto público en compras y contratación de obra pública (% PIB)



Una buena ley no garantiza compras eficientes, pero una mala ley aumenta la probabilidad de corrupción y desperdicio

Evaluación General de la Calidad Legislativa de Compras Públicas, IMCO 2011



Hay **gran disparidad** en la forma en que los estados compran bienes y servicios

- Entre delegaciones del Seguro Popular el precio del mismo medicamento varía hasta 84%.¹
- Fuentes de las diferencias:
 - 20% por la estructura del mercado
 - 20% por logística y distribución
 - 60% en parte podría deberse a defectos en las normas y falta de transparencia

¹ Estudio realizado por la Comisión Nacional para la Protección Social en Salud por encargo del Director del Seguro Popular (2008).

La falta de planeación es un factor importante en el desperdicio de los recursos públicos

Compras de último momento porque “el recurso no baja”

¿Cuál es el impacto de una compra de emergencia?

Ejemplo: IMSS, compra de medicamentos 2010

- Comparativo: compra a nivel central vs. derivada de incumplimientos
- Dos opciones de compra: BUO y “compras emergentes”
 1. Mediante BUO: sobreprecio promedio de 4%
 2. Compras emergentes: sobreprecio promedio de 426%

Algunas leyes estatales de adquisiciones violan la Constitución mexicana (interpretación del 117 constitucional)

Las leyes de adquisiciones permiten licitaciones en las que exclusivamente pueden participar proveedores establecidos en el Estado en:

Baja California

Baja California Sur (que tributen y/o que tengan domicilio fiscal)

Chiapas

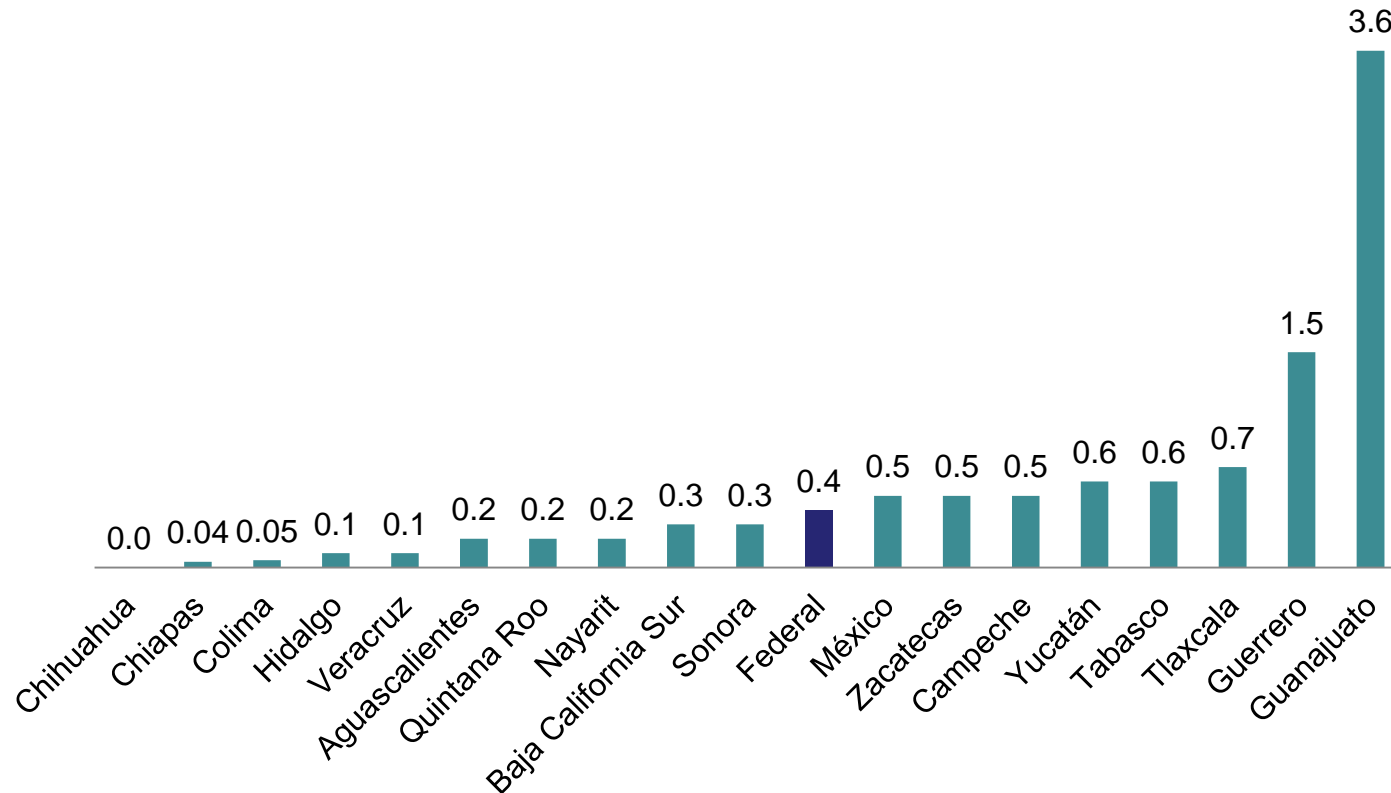
Jalisco

Tabasco

Veracruz

Favorecen las adjudicaciones directas

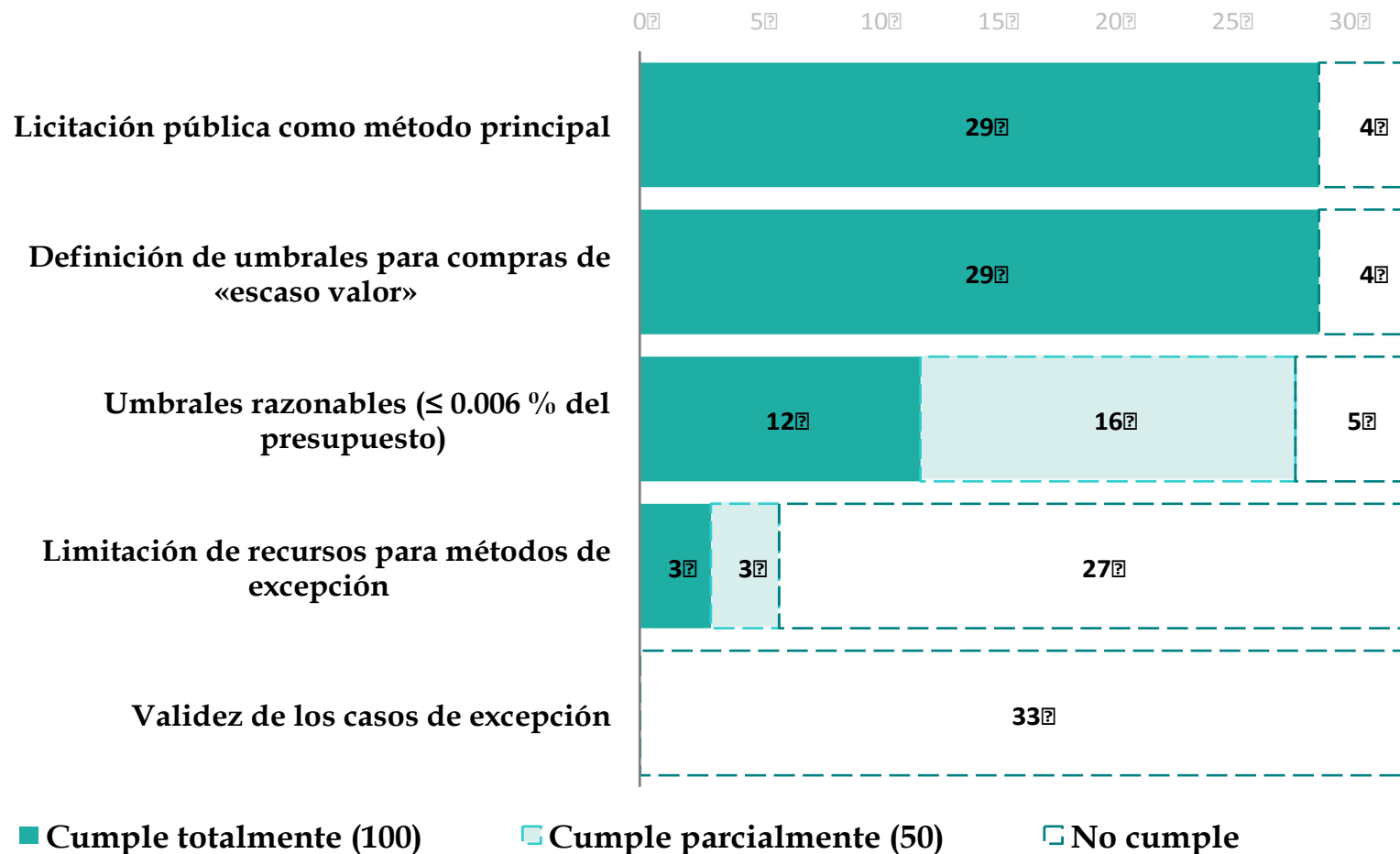
Montos máximos para la selección de adjudicaciones directas por entidad federativa (montos en millones de pesos)



Fuente: IMCO con base en el análisis de las leyes y reglamentos de adquisiciones y de presupuestos en entidades federativas y la federación.

En teoría, las licitaciones son el método principal de compra

Selección de indicadores *Calidad legislativa compras públicas*, IMCO 2011



Estos espacios de discrecionalidad se reflejan en la forma de comprar

Ejemplo:

- Umbral a excepción pública de 1.5 millones de pesos
- LARM artículo 15, fracción V: cuando “por disposición del Ejecutivo Estatal, se considere necesario fomentar la industria y el comercio local”
- No hay limite presupuestal al monto total de adquisiciones por métodos de compra de excepción

Distribución de uso de métodos de contratación por monto, Guerrero (2011)



Fuente: IMCO con base en información proporcionada por gobierno del estado de Guerrero.

Para comprar bien, un gobierno necesita un marco institucional de calidad y personal capacitado para comprar estratégicamente

Para que los gobiernos en México compren bien es necesario:

- 1. Desarrollar leyes de adquisiciones de calidad**
2. Incrementar el profesionalismo de los servidores públicos para su correcta aplicación

IMCO elaboró una **Ley Modelo** que promueve la compra eficiente y estratégica en un ambiente de competencia, transparencia y rendición de cuentas

- Es minimalista
- Es flexible
- Promueve la competencia
- Fomenta la transparencia
- Agiliza los procesos de compra
- Incorpora evaluaciones de desempeño

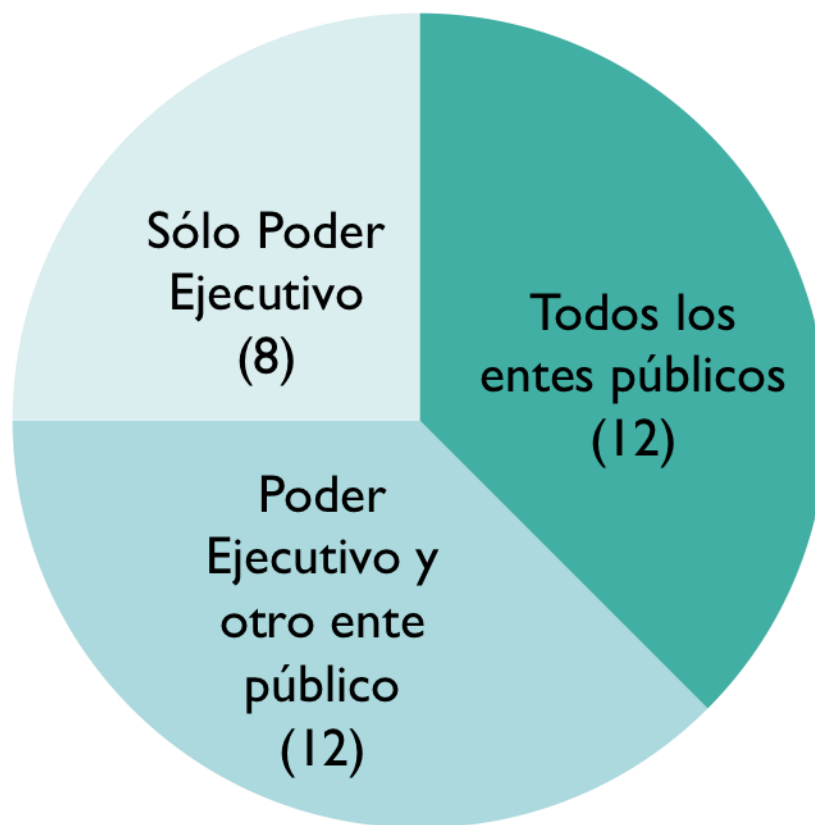
Para la elaboración de la **Ley Modelo** realizamos una investigación a profundidad

- “Buenas prácticas internacionales”: OCDE, BID, *Handbook of Procurement*, estudio sobre el IMSS, ente otras
- Análisis de derecho comparado: Chile, Italia, Reino Unido, Australia, Nueva Zelanda, Tasmania, entre otras
- Normas sobresalientes en leyes estatales de adquisiciones: Sinaloa, D.F., Nuevo León, Baja California, Veracruz, entre otras
- Ley Modelo ONU (Uncitral): Ley y estructura

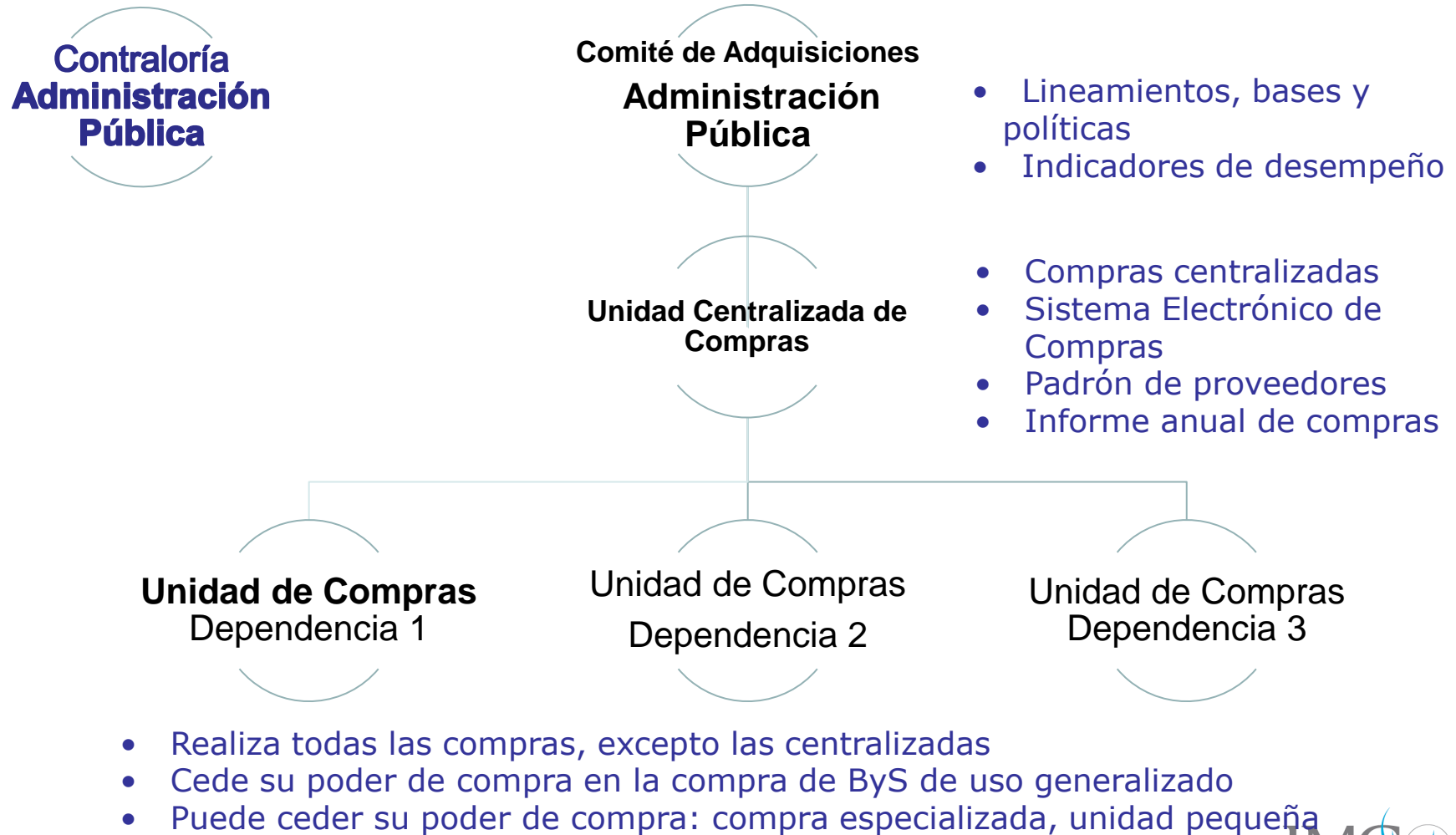
Innovaciones de la Ley Modelo

1. Abarca a **todos los entes públicos** que realizan adquisiciones y arrendamientos a nivel estatal y municipal

Distribución actual de las 32 leyes según entes regulados



2. Estructura que facilita la compra centralizada, la especialización y la decisión ágil con responsables definidos



3. Se contemplan algunos objetivos secundarios sin descuidar la eficiencia

Compras gubernamentales como política pública para favorecer a:

- Proveedores locales
- MiPyMEs
- Grupos vulnerables
- Sustentabilidad

vs.

Comprar la mejor calidad al menor precio posible

Solución: flexibilidad al incorporarlos, recomendando la “mejor” manera de hacerlo.

Preferencia a proveedores locales en las leyes de adquisiciones estatales

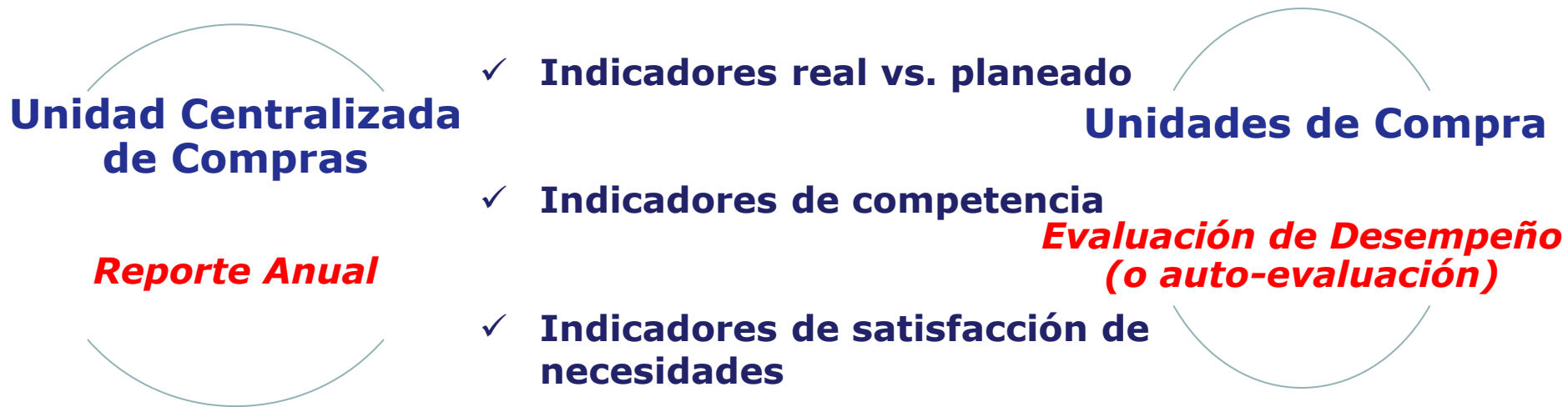
ESTADO	Margen de preferencia (%)
Hidalgo	2
Aguascalientes	5
Baja California	5
Estado de México	5
Nayarit	5
Querétaro	5
Sinaloa	5
Sonora	5
Veracruz	5
Morelos	6
Chihuahua	8
Baja California Sur	10
Colima	10
Chiapas	10
Tamaulipas	10
Coahuila	15

* Las entidades federativas que no aparecen en el listado no estipulan un margen de preferencia para proveedores locales.

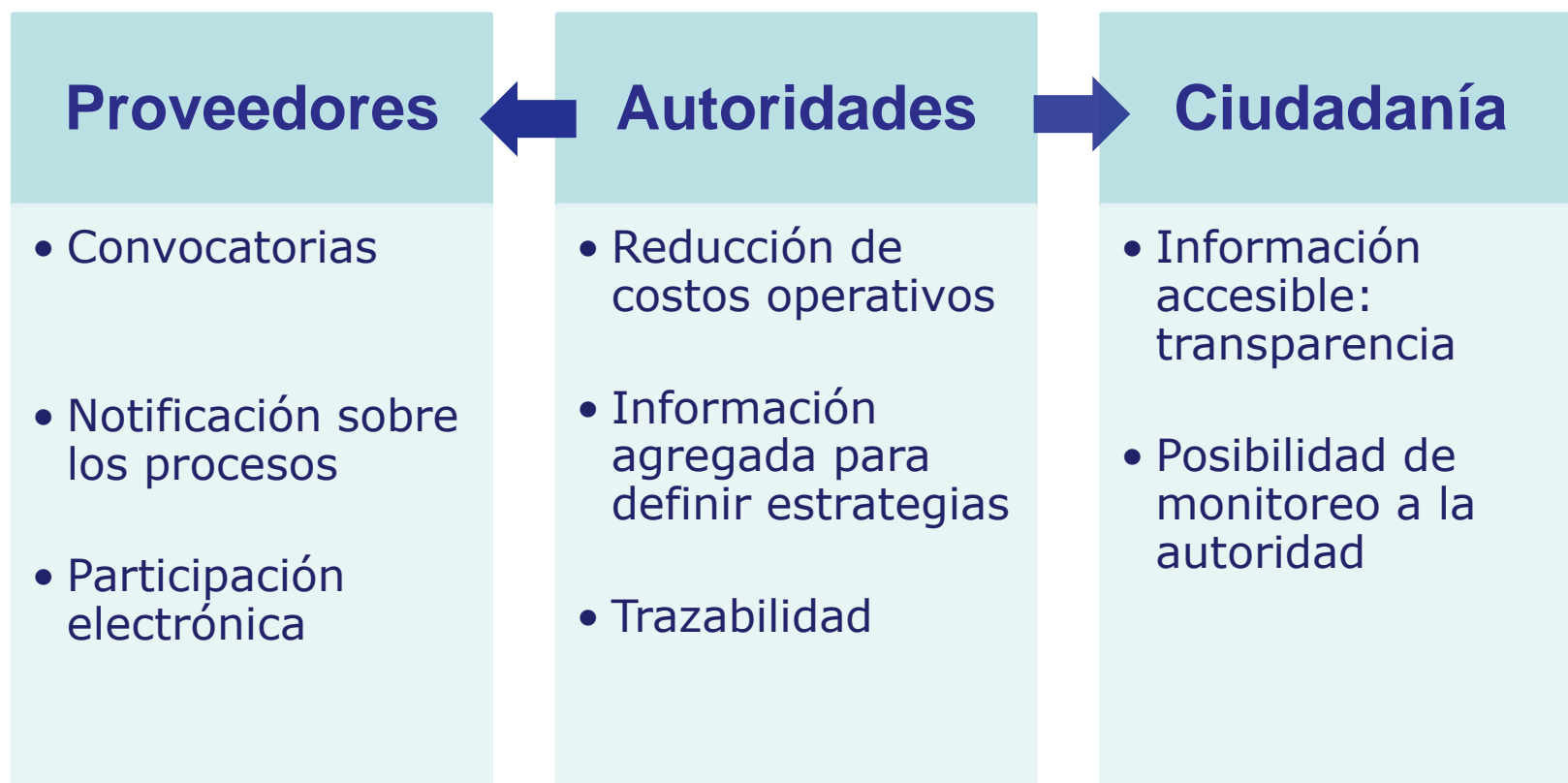
** En Hidalgo, la ley establece que el margen de preferencia se debe señalar en las bases y para ello se solicita la aprobación del Comité respectivo.

4. Incorpora mecanismos de **evaluación** centrados en el desempeño de las unidades de compra en términos de eficiencia

Mas allá de las auditorias, para medir la eficiencia del sistema:

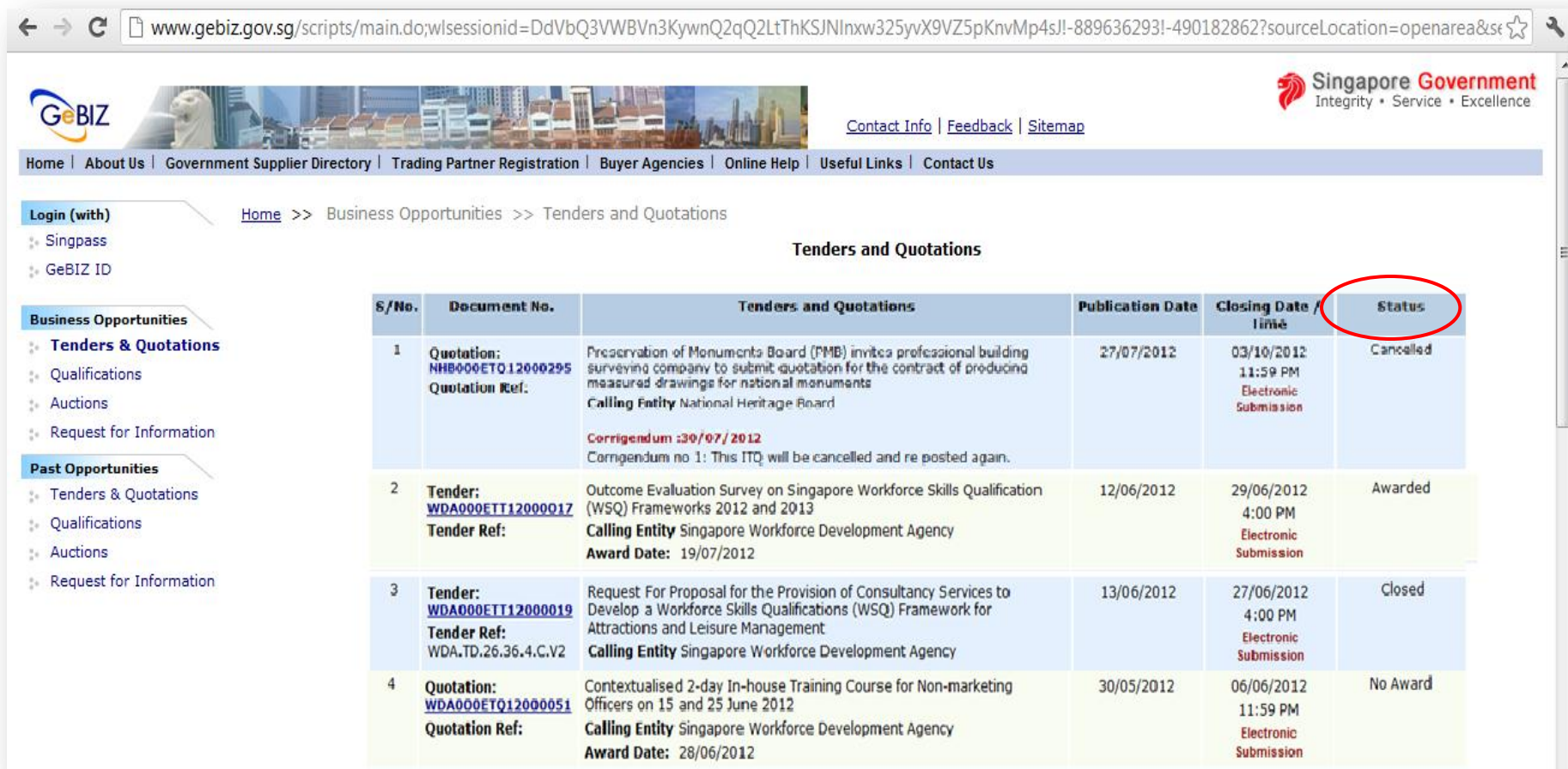


5. Papel preponderante del sistema electrónico de compras públicas dirigido a diversos actores



5.1. Sección para **proveedores**

El portal de compras de Singapur permite observar el estado de las diferentes compras que se realizan:

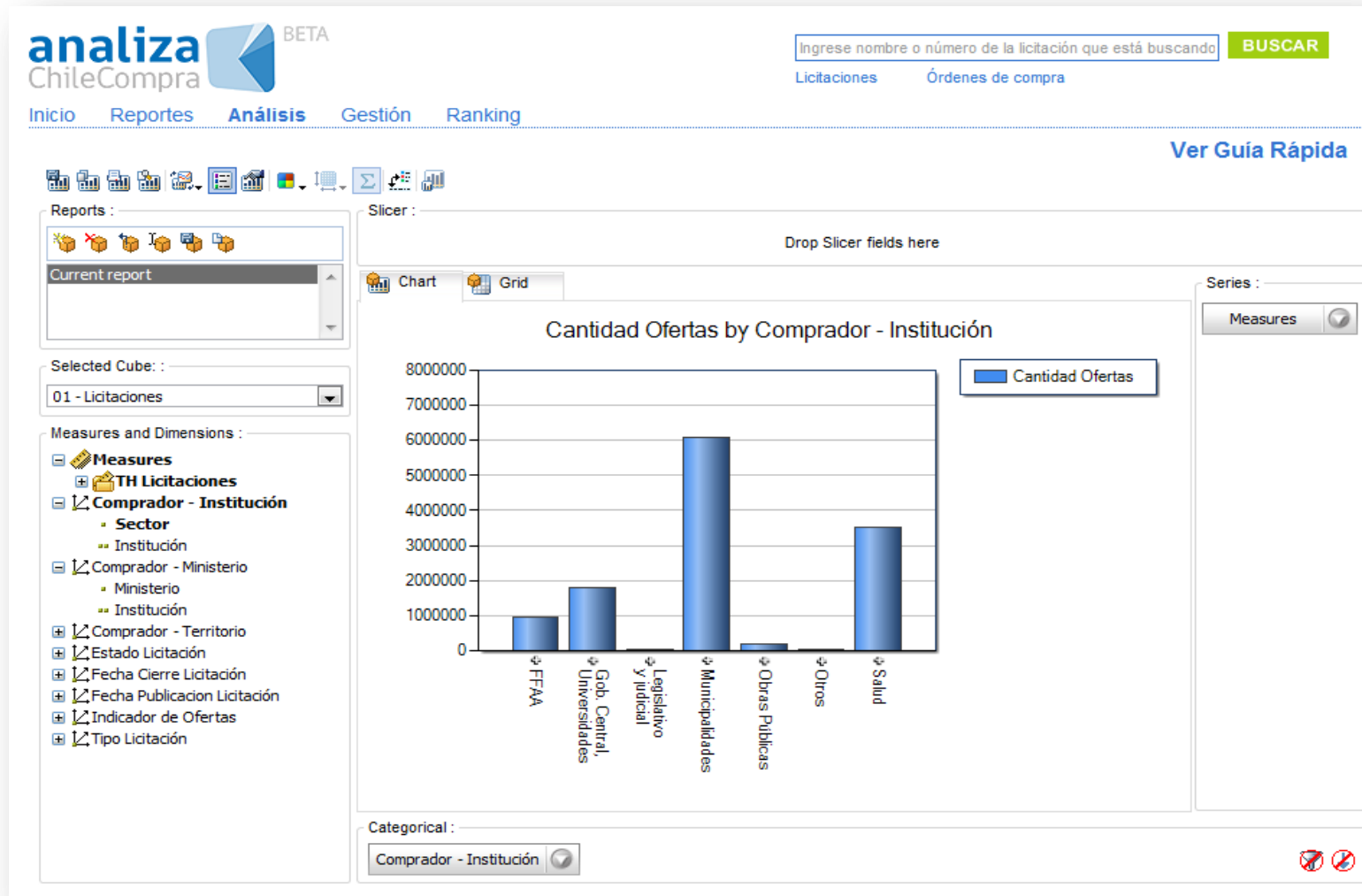


The screenshot shows the Singapore Government Business Opportunities portal. The page title is "Tenders and Quotations". The main content is a table with the following columns: S/No., Document No., Tenders and Quotations, Publication Date, Closing Date / Time, and Status. The Status column is circled in red. The table contains four entries:

S/No.	Document No.	Tenders and Quotations	Publication Date	Closing Date / Time	Status
1	Quotation: NHB000ETQ12000295 Quotation Ref:	Preservation of Monuments Board (PMB) invites professional building surveying company to submit quotation for the contract of producing measured drawings for national monuments Calling Entity National Heritage Board Corrigendum :30/07/2012 Corrigendum no 1: This ITQ will be cancelled and re posted again.	27/07/2012	03/10/2012 11:59 PM Electronic Submission	Cancelled
2	Tender: WDA000ETT1200017 Tender Ref:	Outcome Evaluation Survey on Singapore Workforce Skills Qualification (WSQ) Frameworks 2012 and 2013 Calling Entity Singapore Workforce Development Agency Award Date: 19/07/2012	12/06/2012	29/06/2012 4:00 PM Electronic Submission	Awarded
3	Tender: WDA000ETT1200019 Tender Ref: WDA.TD.26.36.4.C.V2	Request For Proposal for the Provision of Consultancy Services to Develop a Workforce Skills Qualifications (WSQ) Framework for Attractions and Leisure Management Calling Entity Singapore Workforce Development Agency	13/06/2012	27/06/2012 4:00 PM Electronic Submission	Closed
4	Quotation: WDA000ETQ12000051 Quotation Ref:	Contextualised 2-day In-house Training Course for Non-marketing Officers on 15 and 25 June 2012 Calling Entity Singapore Workforce Development Agency Award Date: 28/06/2012	30/05/2012	06/06/2012 11:59 PM Electronic Submission	No Award

5.2. Sección para autoridades

Chile cuenta con un programa interactivo de análisis de datos sobre compras públicas:



5.3. Sección para la ciudadanía

IMSS compró

Periodo 2012

¿Qué compró el IMSS?

Categoría	Porcentaje
Bienes	65.09%
Servicios	33.5%
Obra pública	1.41%

Período 2012
Monto total: \$55,724,185,215.73
* Montos en moneda nacional

[Ver detalle](#)

¿Cómo compró el IMSS?

Licitación pública	\$39,983,103,613.76
Adjudicación directa	\$15,369,058,252.00
Invitación a cuando menos tres proveedores	\$354,065,105.17
Compra emergente en unidades de servicio	\$17,958,244.80

[Ver detalle](#)

Productos que compra el IMSS

- Consulta los productos que más compra el IMSS
- Consulta el catálogo de productos

¿Quién compró en el IMSS en 2012?

Compras por Estado

Compras vía Nivel central:
\$33,802,757,891.85

[Ver detalle](#)

¿A quién le compra el IMSS?

Proveedores que más le vendieron al IMSS en 2012

	GRUPO FARMACOS ESPECIALIZADOS, S. A. DE C. V. \$8,781,643,944.76
	FARMACEUTICOS MAYPO, S. A. DE C. V. \$3,328,625,779.98
	DISTRIBUIDORA INTER. DE MEDS. Y EQ. MEDICO, SA CV \$2,239,686,722.81
	BAXTER, S. A. DE C. V. \$1,903,278,478.37
	SAVI DISTRIBUCIONES, S.A. DE C.V. \$1,702,682,098.67
	COMERCIALIZADORA DE PROD. INSTITUC., SA DE CV \$1,248,038,151.85

5. Mecanismos alternos de resolución de controversias más ágiles y flexibles mediante el acuerdo de voluntades

Una vez adjudicado el contrato, la partes eligen el mecanismo para resolver las controversias:

Negociación o
mediación

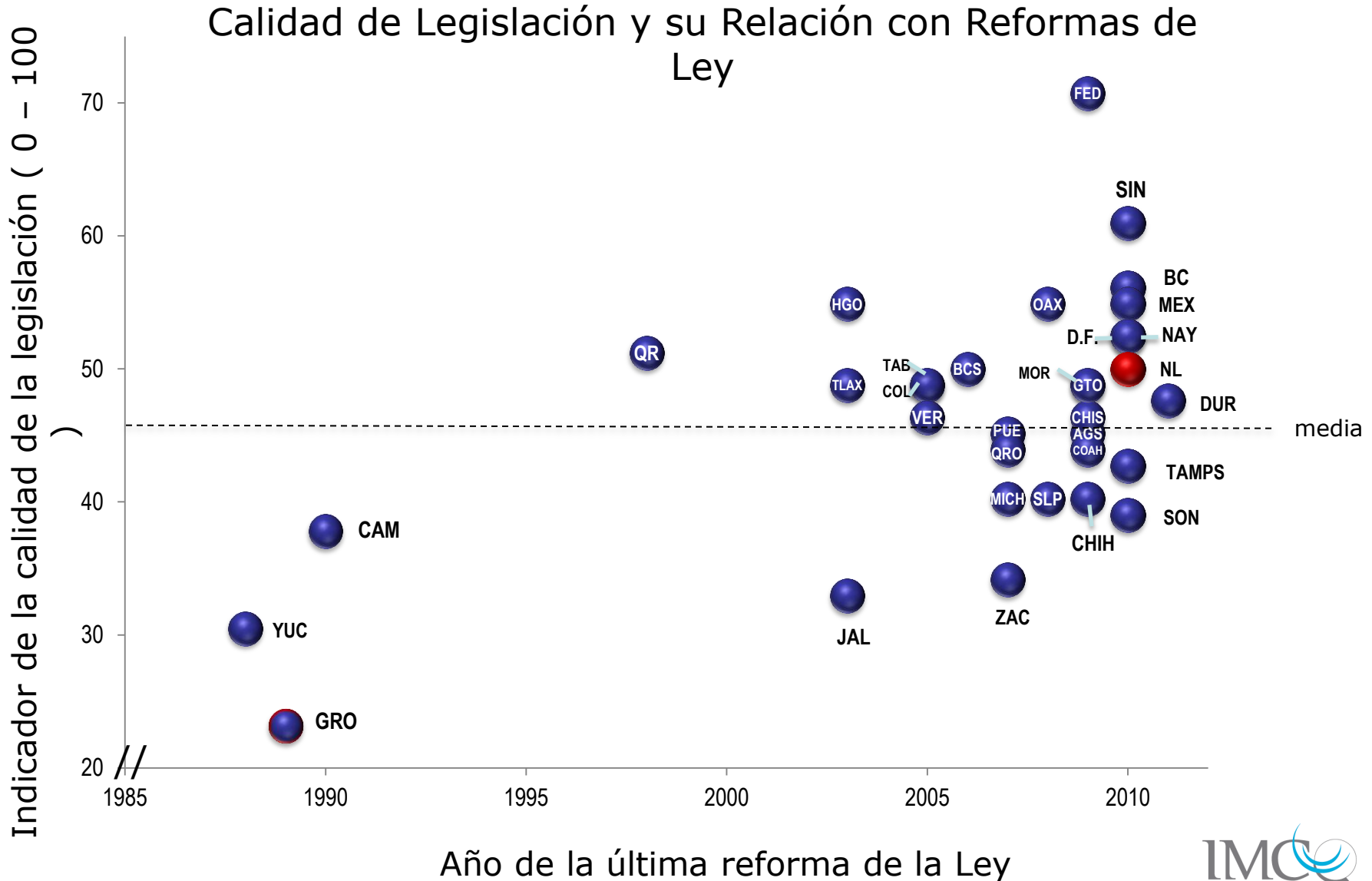
- Ley aplicable: estatal
- Plazo: establecido por las partes

Arbitraje

- Ley aplicable: federal
- Plazo: establecido por la normatividad

* Mecanismos no excluyentes; siempre existe la posibilidad del amparo

Reformar la legislación estatal en el sentido correcto es una cuestión de voluntad política



El estado de Nuevo León tomó como referencia la ley modelo del IMCO y en 2013 aprobó reformas a su ley

FORMACIÓN A LA COMUNIDAD ORGANIZACIÓN TRANSPARENCIA CONTÁCTANOS

PRINCIPAL » SALA DE PRENSA TAMAÑO DE LETRA - A +



APRUEBA CONGRESO LEY DE ADQUISICIONES, ARRENDAMIENTOS Y CONTRATACIÓN DE SERVICIOS DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN

28 de Febrero 2013

El Congreso del Estado aprobó por mayoría la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Contratación de Servicios del Estado de Nuevo León.

Durante el período extraordinario de este jueves, el Diputado Alfredo Rodríguez Dávila presentó el dictamen que contiene el decreto que expide esta Ley.

APRUEBA CONGRESO LEY DE ADQUISICIONES, ARRENDAMIENTOS Y CONTRATACIÓN DE SERVICIOS DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN
Imagen: H. Congreso del Estado de Nuevo León

Ley Modelo de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios para las entidades federativas

Instituto Mexicano para la Competitividad
www.imco.org.mx

