

# GovRisk

The International Governance & Risk Institute

## Promoviendo la integridad en los sistemas de Compras Públicas

Prevención y Lucha Contra la Corrupción y Colusión en las Contrataciones Públicas

Ciudad de Panamá, 2013

# Integridad de las Compras Públicas

---

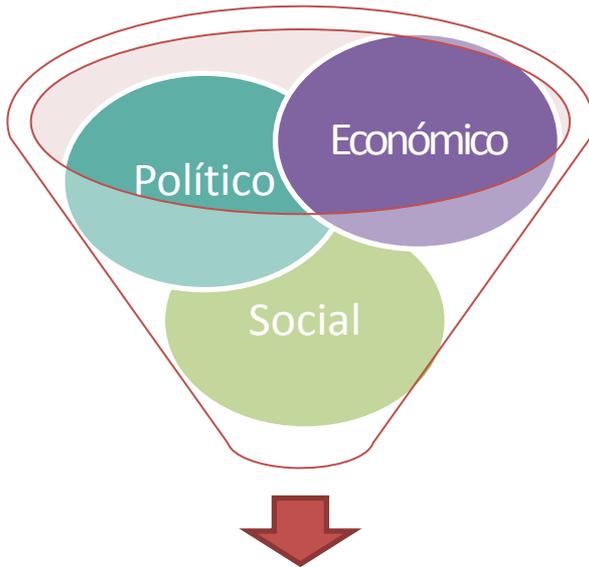
## Promoviendo la integridad en los Sistemas de Compras Públicas en México

- Integridad y Corrupción
- Caso México
- Seis mecanismos contra la corrupción y la colusión en las compras públicas
- Alcances del proyecto GLOX-30 de la UNODC en México

# Integridad

- **Qué es la Corrupción?**

Mal uso del poder encomendado para obtener beneficios privados



**COMBATE**

- **Integridad**

Promover el interés público  
Sobre el interés personal

Transparencia

Democracia

Rendición de cuentas

Eficiencia

Honradez

# Corrupción

La corrupción representa una grave amenaza para “la estabilidad y seguridad de las sociedades al socavar las instituciones y los valores de la democracia, la ética y la justicia y al comprometer el desarrollo sostenible y el imperio de la ley.”

Normas adecuadas a políticas públicas integrales

Gasto público y contrataciones transparentes

Organismos públicos más responsables

## Mecanismos anticorrupción

# IPC en México 2012

## Índice de Percepción de la Corrupción 2012

Lugar	País	Puntuación
1	Dinamarca / Finlandia / Nueva Zelanda	90
17	Japón / Reino Unido	74
48	Costa Rica / Lituania	54
83	El Salvador / Jamaica / Panamá / Perú	38
<b>105</b>	<b>México</b> / Gambia / Kosovo / Mali / Filipinas	<b>34</b>
118	Dominicana / Ecuador / Egipto / Indonesia	32
133	Guayana / Honduras / Irán / Kazajistán / Rusia	28
165	Chad / Haití / Venezuela	19
<b>174</b>	<b>Afganistán / Corea del Norte / Somalia</b>	<b>8</b>

Menos corrupto  
= 100 puntos

Más corrupto  
= 0 puntos

Transparencia Internacional. <http://www.transparency.org/cpi2012/results>

# Gobierno de México



## Debilidades

- Centralización del poder
- Corrupción e impunidad
- Nula participación ciudadana
- Falta de confianza en las instituciones

## Compromisos

- Cultura de la legalidad
- Administración eficiente de los recursos públicos
- Respuestas efectivas a la ciudadanía
- Transparencia y combate a la corrupción

Consolidar un gobierno honesto, eficiente y transparente en el que la ciudadanía participe y confíe.

# Las Contrataciones Públicas en México

40% del presupuesto total de las dependencias y entidades

24% del Presupuesto de Egresos de la Federación

8% del Producto Interno Bruto

Hasta 1 billón de pesos anuales



# Mecanismos anticorrupción

En México, se han desarrollado varios mecanismos de combate a la corrupción que inciden en las contrataciones públicas.



# 1. Convenciones Internacionales

México ha generado compromisos para el combate a la corrupción a través de su participación activa en las convenciones internacionales de las que forma parte.

OEA



- Convención Interamericana contra la Corrupción, firmada por México el 26 de marzo de 1996 y ratificada por el Senado de la República el 26 de junio de 1997.

OCDE



- Convención para Combatir el Cohecho de Servidores Públicos Extranjeros en Transacciones Comerciales Internacionales, firmada por México el 21 de noviembre de 1997 y ratificada por la Cámara de Senadores el 27 de mayo de 1999.

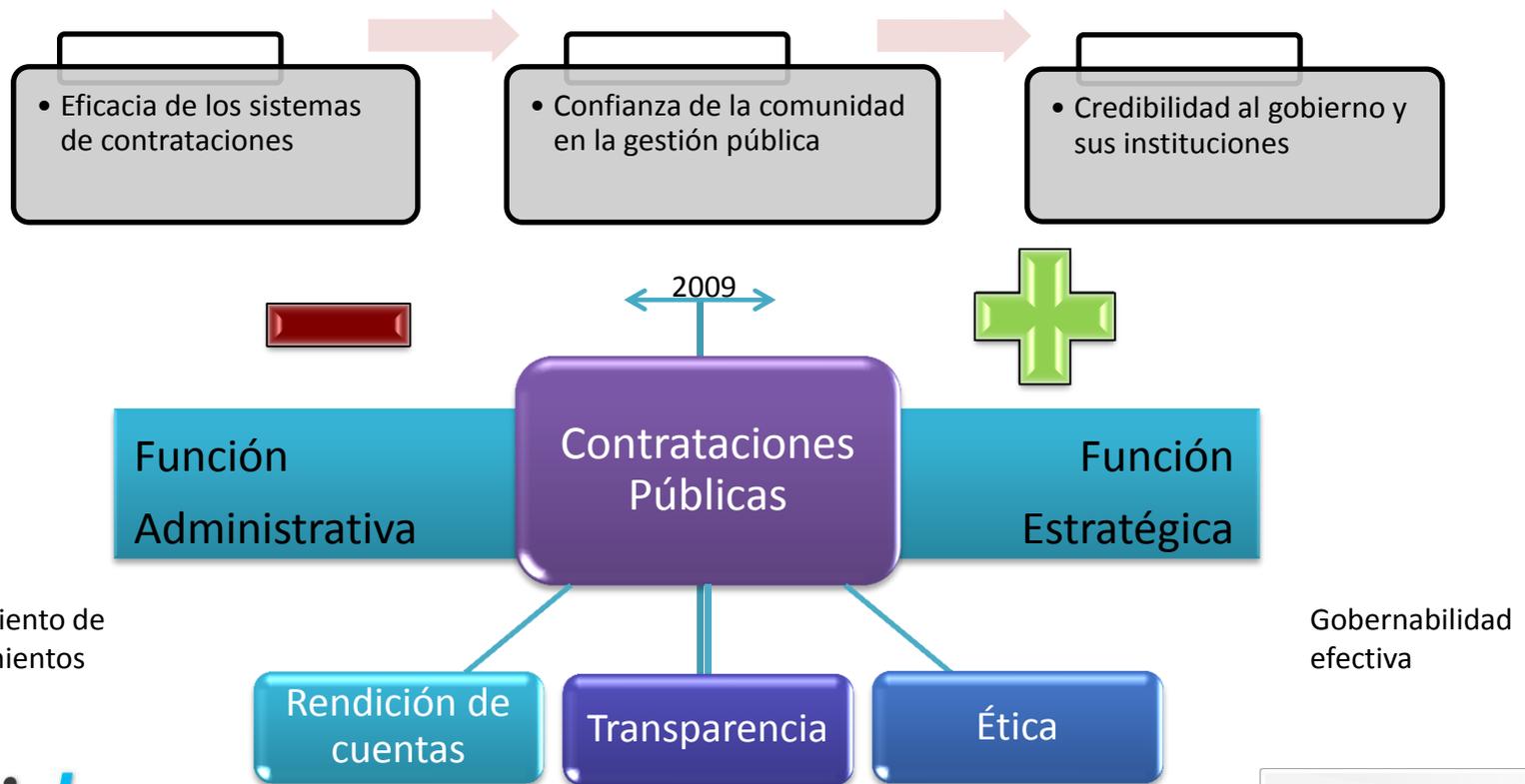
ONU



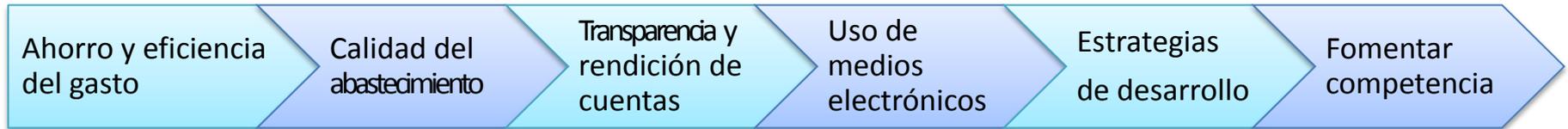
- Convención de las Naciones Unidas Contra la Corrupción, firmada por México el 9 de diciembre de 2003 y ratificada por el Senado de la República el 29 de abril de 2004.

## 2. Nuevo enfoque de Auditoría

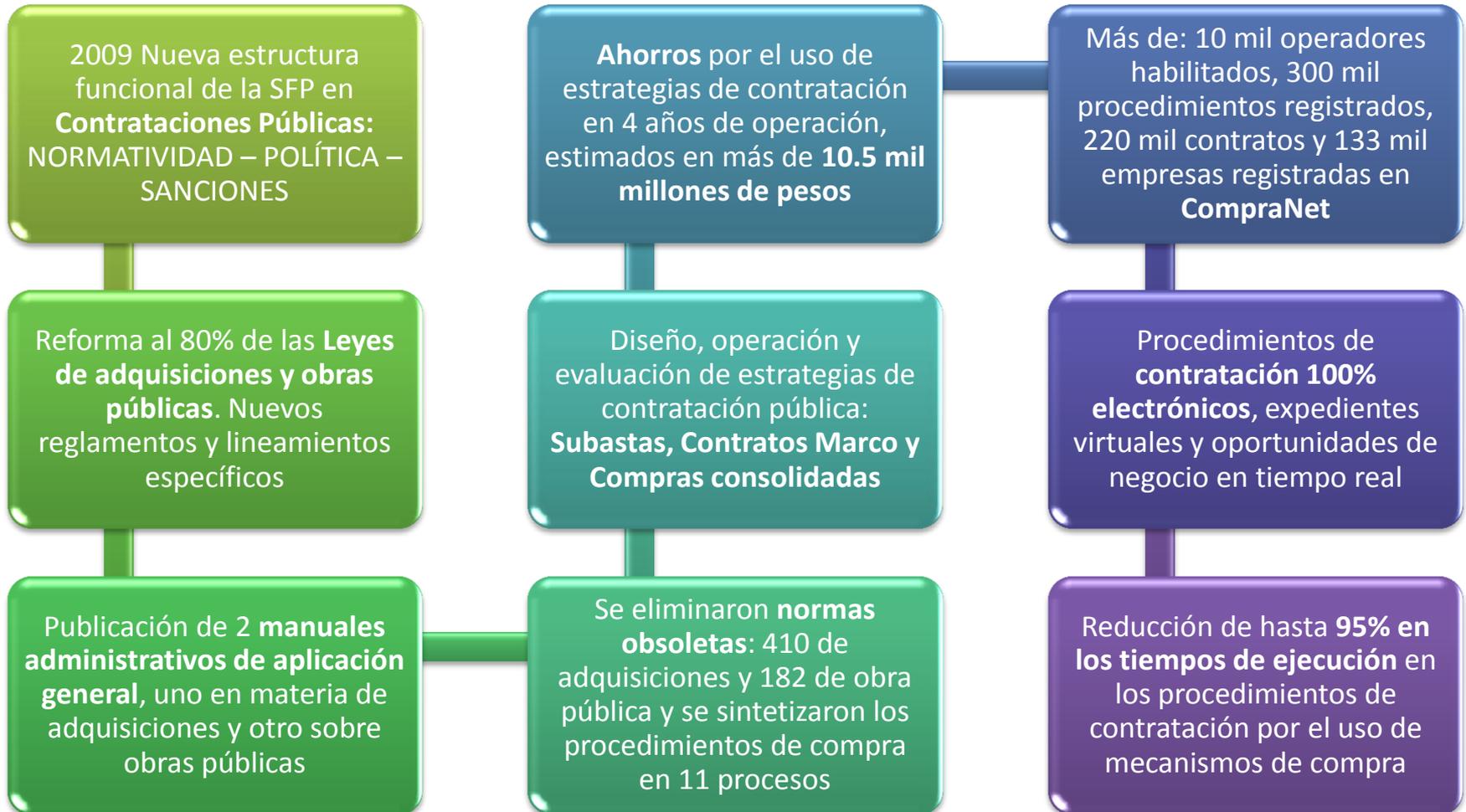
Se redireccionan las herramientas de fiscalización de los **Órganos de Vigilancia** al cumplimiento de metas.



# 3. Sistema de Contrataciones Públicas



# 3. Contrataciones Públicas, Resultados



## 4. LFRASP *reformas por aprobarse*

Las reformas a la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos contemplan:



Protección a los denunciantes y personas que proporcionen información relacionada con el incumplimiento de las obligaciones de los servidores públicos.



Incremento de las sanciones para inhabilitar y destituir a los servidores públicos que causen daños o perjuicios al Estado, con objeto de inhibir conductas corruptas.



Establecimiento de **unidades y mecanismos digitales**, para que cualquier persona interesada tenga acceso a presentar denuncias contra servidores públicos.



# 5. LFACCP

La Ley Federal Anticorrupción en Contrataciones Públicas, establece responsabilidades y sanciones para nacionales y extranjeros de hasta 9.7 millones USD, e inhabilitación hasta por 10 años, cuando en los procedimientos de contratación se pida:



Prometer, ofrecer o entregar dinero o dádivas



Obtener beneficio o ventaja indebida



Evadir los requisitos o reglas establecidos, o simule el cumplimiento de éstos



Realizar actos u omisiones para participar



Intervenir en nombre propio, en interés de una persona impedida



Promover o usar influencia, poder económico o político



Obligar a dar, suscribir, otorgar, destruir o entregar documentos o bienes



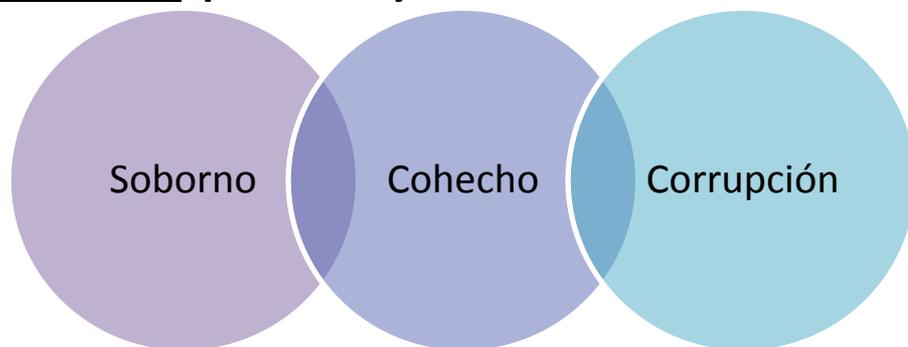
Presentar documentación o información falsa o alterada

# 6. Encuesta de clima organizacional



# 7. Programa de usuario simulado

Programa de detección de casos de corrupción en el sector público para inhibir, detener en flagrancia, y sancionar penal y administrativamente conductas por:



[video](#)

Año	2008	2009	2010	2011	2012	TOTAL
Operativos	2	16	18	31	14	81

En coordinación con la Policía General de la República para su averiguación, los 81 operativos involucran 108 detenciones en 21 estados del país.

# Proyectos UNODC

2011



Proyectos de iniciativas de Integridad en la Contratación Pública

GLOX 30 Asociación público privada para la probidad e la contratación pública

GLOX 32 Incentivos para la integridad corporativa y cooperación intersectorial



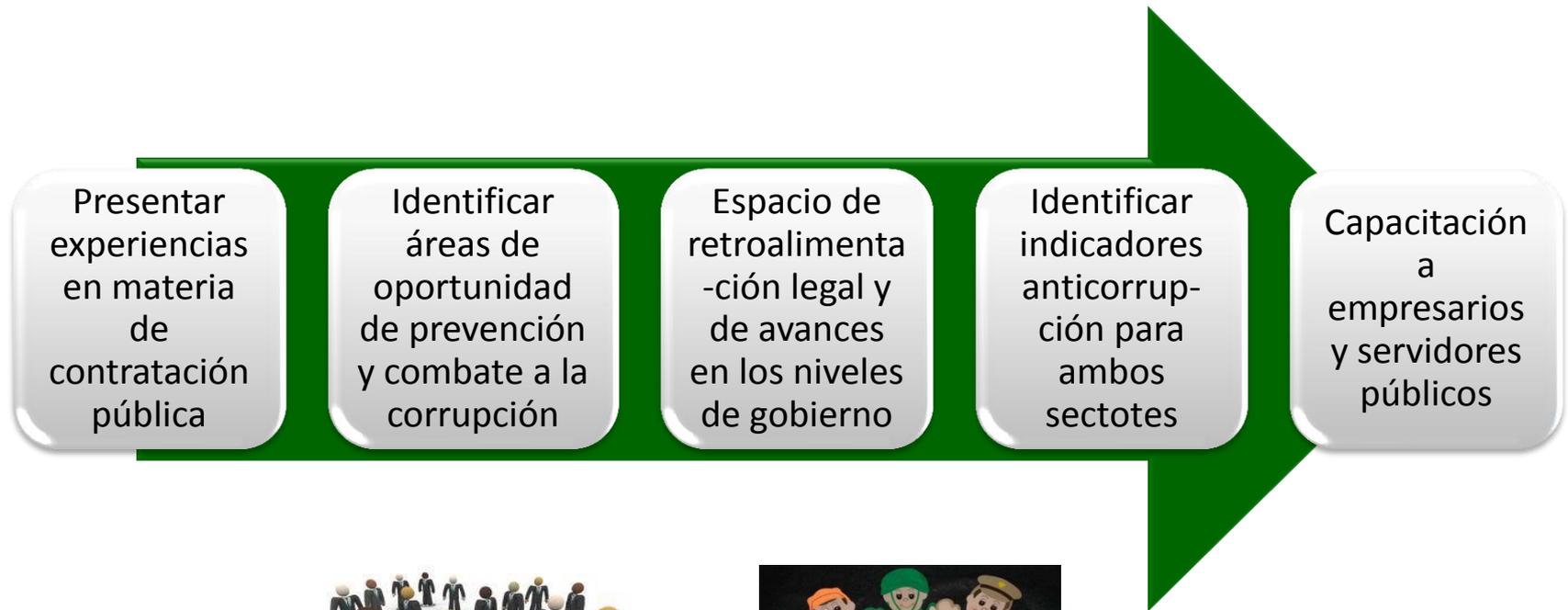
# Proyecto GLOX-30 UNODC

El programa de “incentivos para la integridad en la Contratación Pública” se lleva a cabo a nivel Federal y en 2 estados del país (Puebla y Distrito Federal).

	2011	2012	2013	2014
Conformación del Comité técnico	■			
Análisis legal del marco normativo		■		
Diagnóstico normativo y comparación CNUCC			■	
Encuesta y cuestionario de línea base			■	
Estrategia de fortalecimiento				■
Talleres de capacitación				■
Mecanismo de monitoreo				■
Evaluación de impacto para posible réplica				■

# Proyecto GLOX-30 UNODC

Mesas de trabajo permanente a efecto de:



# Proyecto GLOX-30 UNODC

## Áreas de oportunidad:

-  Se confirman los supuestos previstos en la CNUCC (publicidad, transparencia y participación social)
  -  Procedimientos de contratación impugnados entre el 3 y 5% debido principalmente a su cuantía y desconfianza de los particulares.
  -  Las bases condicionan el resultado de los procedimientos de contratación. Existe además un abuso de las excepciones a la Ley.
  -  Deficiencia en la planeación de las compras públicas que incide en altos costos, baja calidad, escasa oportunidad de bienes y servicios, etc.
  -  Especificaciones técnicas obsoletas, viciadas e inconsistentes, así como ineficaces instrumentos de verificación.
  -  Empresas coludidas, inexistentes, que entorpecen procedimientos, etc.
- 
- Federal
- Distrito Federal
- Puebla

# GovRisk

The International Governance & Risk Institute

*“Integridad es hacer las cosas correctas cuando  
nadie lo ve”*

# Gracias!

Miriam Patricia Toriz Monroy  
[mtoriz@funcionpublica.gob.mx](mailto:mtoriz@funcionpublica.gob.mx)

Ciudad de Panamá, 2013