

REPUBLICA DE PANAMÁ

INSTITUCIÓN: AUTORIDAD DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR Y DEFENSA DE LA COMPETENCIA

Informe Sustantivo de Misión Oficial en el Exterior

Nombre del Funcionario: Guadalupe Murillo, N°. de Cédula: 8-404-738.

Cargo: Jefa de Control de Precios No. Plan. 01 No. Posición 121.

Fecha de la Misión: Desde: 9/Octubre/2016 Hasta: 31/Octubre/2016

Número de Cheques: 156083 Monto: B/.3,450.00

País: China.

Misión Oficial: Asistir al Seminario de Administración Pública para Funcionarios Latinoamericanos.

INFORMACIÓN SUSTANTIVA

El Gobierno de China organizó este seminario, a través de estudios en clases por medio de ponencias, foros de los participantes, visitas y enseñanzas en el acto para conocer sobre las realidades fundamentales del país, la estructura del gobierno, el sistema de la capacitación para los funcionarios chinos y el medio, el instrumento y la forma sobre el intercambio de la capacitación del funcionariado.

Se presenta con detalles las experiencias de la Reforma y Apertura y la Estrategia del desarrollo pacífico de China. Se fomenta la amistad entre China y los países latinoamericanos, se fortalece la confianza mutua y se amplía las cooperaciones. Detallamos los temas importantes que se expusieron en este seminario:

1. Política Exterior de China y las iniciativas de una Franja y Una Ruta. El objetivo es fortalecer vínculos económicos de china con el resto de Asia, Oriente medio, África y Europa, mediante el desarrollo de varios corredores económicos tanto terrestres como marítimos.

La Franja Económica de la Ruta de la Seda, se espera que promueva el desarrollo de las regiones interiores de china, Asia Central al mejorar su conectividad con los mercados de Asia-Pacífico y Europa. Esta iniciativa demandará una fuerte inversión en infraestructura incluyendo carreteras, ferrocarriles, puertos y otras obras que serán ejecutadas entre China y otros países.

La aceleración de la construcción de una franja y una ruta es favorable para fomentar la prosperidad de los diversos países. La ruta de la Seda explorarán las grandes civilizaciones asiáticas, europeas y africanas.

2. Las realidades fundamentales de China y la estructura de gobierno: en esta ponencia se nos dieron datos básicos de China como su población que asciende a 1,378 millones de habitantes siendo este país el más antiguo y mayor poblado del mundo, y el tercero más grande del mundo en superficie (9,600 millones km²).

China es #1 en producción de Cereal, algodón, acero, cemento y electrodomésticos. Su economía es la segunda del mundo (cifras de enero de 2014), y primera potencia en comercio internacional.

3. Decimotercero Plan de cinco años y la situación macroeconómica de China: El nuevo plan quinquenal plantean diez objetivos prioritarios tales como: mantener un crecimiento medio-alto, ajustar el modelo del crecimiento, optimizar la estructura industrial, promover un desarrollo basado en el motor innovador, acelerar la modernización agrícola, profundizar la reforma en la administración gubernamental, mantener un desarrollo armonioso, acelerar la construcción de un ambiente ecológico y promover apoyos contra la pobreza.

4. Sistema de Manejo de Emergencias de China: En China se usa el término situaciones de Emergencia donde se incluye catástrofes naturales que son situaciones que se causan por la fuerza natural; inundación, terremoto y los desastres tecnológicos y los desastres provocados por el hombre, se maneja la línea de emergencia 9-11. Atienden las emergencias tomando en cuenta el ciclo de antes, durante y después. Antes; preparación y prevención; durante: comunicación y después: reflexión y recuperación.

Después de las catástrofes como terremoto el Gobierno Chino socorre a sus habitantes; primero se les ubica en tiendas de campaña o le asigna otra vivienda, segundo entrega ½ kilo de arroz y 10 yen a cada persona afectada y luego el proceso de reconstrucción de las viviendas 50% el gobierno y el otro 50% los dueños de la vivienda.

5. Sistema de Funcionario de China: El servicio Civil-Sistema funcionariado en china se ha establecido teniendo en cuenta realidades políticas y sociales del país.

En China se hace una descripción de cargos, es una base para el reclutamiento y evaluación de los empleados públicos.

6. Transformación de las funciones del Gobierno Chino y la reforma del sistema administrativo: La reforma del sistema de administración es parte de la estrategia general de la reforma de China. Antes de la reforma económica la economía de China tenía dos características principales, primero, casi toda la propiedad era estatal y colectiva, segundo, la economía era fuertemente planificada y centralizada y el gobierno se encargaba de la organización, administración de la economía nacional. El gobierno a todos los niveles era organizador, administrador y ente de decisiones, este sistema de administración tenía muchos problemas con mucho burocratismo y baja eficiencia, obstruía el desarrollo de las fuerzas productivas y se exigía una reforma.

La reforma del sistema de administración empezó a comienzo de los 80, o sea, unos años después de la reforma y apertura económica. Y su objetivo principal consiste en tener fundado hasta el 2020, un sistema relativamente perfeccionado de administración con características propias de China, y promover la conversión radical de las funciones del gobierno para propiciar ambiente de desarrollo del país y mantener equidad y justicia social.

7. Modelo Chino de Desarrollo

El modelo chino de desarrollo es el conjunto de procesos y resultados de la formación y desarrollo de las concepciones estratégicas, políticas y prácticas del socialismo con características chinas, se busca lograr considerar al ser humano como lo primordial y tener como el principal objetivo mejorar la vida del pueblo y romper con el igualitarismo tradicional.

En esta ponencia también nos presentaron las reformas realizadas a la Política de precios en China, anterior a la apertura el gobierno fijaba todos los precios, ahora existe una Comisión Nacional de Reforma que es la que estipula el precio tope y asigna los precios a los artículos de primera necesidad como el arroz y la harina entre otros. O sea que el gobierno interviene menos en la fijación de precios solo en los de primera necesidad.

El gobierno de China como un mecanismo para castigar a los malos comerciantes, el 15 de marzo que es el día de los derechos de los consumidores, emite un programa de televisión donde se ponen listas de aquellos que han aumentado los precios y los productos que son de mala calidad.

8. Servicio Público- Shandong.- La provincia de Shandong, realizó reformas en los servicios públicos planteando objetivos para mejorar dichos servicios públicos como: Hacer más inversión; mejorar mecanismo de economía de mercado y hacer más medidas de supervisión.

Se realizaron inversiones en viviendas, empleo, educación, ahora estas ciudades disfrutan de servicios gratuitos. Además se han establecidos centros y/u oficinas de servicios públicos simplificando los trámites.

Luego de la reforma a los servicios públicos se realizó una encuesta para medir la tasa de satisfacción resultando: Transporte con un 71.4; seguridad social 70.2%; educación 67.3%; cultura 66%, medio ambiente con un 58%, es el único que no alcanzó un promedio satisfactorio.

9. El Desarrollo económico y social en la provincia de Shandong.- En la provincia de Shandong existe una distribución desequilibrada de los recursos que afecta el desarrollo socio-económico.

Cuenta con gran cantidad de yacimientos de minerales, recursos pesqueros con variedades de peces, algas y crustáceos; en los recursos turísticos tiene 35 ciudades de turismo que incluye 26 zonas para vacaciones y 81 lugares de turismo agrícola.

Tiene una situación geográfica con ventajas, su estructura industrial es equilibrada y es clave para el desarrollo económico nacional. Tiene un suministro eficiente de electricidad, una red de instalación de comunicación, las carreteras alcanzan 25,900 mil km², Se ha puesto en marcha transporte marítimo territorial entre China-Korea del Sur, se abren ciudades portuarias, es la primera provincia que abre líneas de transporte en conjunto Internacional. Se está construyendo red de tren de alta velocidad en diferentes ciudades. Es necesario desarrollar industrias nuevas y avanzadas para el modelo nuevo de desarrollo económico.

10. La Cultura de Confucio.- Confucio pensador y padre de la escuela confucionismo, es el primer gran educador en la historia de China, a sus 30 años, fundó la primera escuela privada de China.

Hasta octubre del 2016, se han establecido 500 institutos Confucio en el exterior. En marzo del 2016, se estableció en Chile el primer Instituto de Confucio. La cultura es la fase de desarrollo de un país, para rejuvenecer la cultura se debe retomar la esencia y filosofía de Confucio.

11. El Comercio Electrónico de Gobierno en Hangzhou

El desarrollo informático en el comercio informático en el comercio electrónico de Hangzhou alcanzó el 50% de avance. En este periodo se puede resaltar el nacimiento de la empresa alibaba que empezó con 18 empleados y hoy día tiene 50,000.

El comercio electrónico de alibaba, tiene creada una plataforma de negocio electrónico que abarca unos 200 países de todo el mundo, alibaba no vende productos lo que hace es crear estos espacios de negocio electrónico. Esta plataforma es utilizada por unos 600, 000,000 habitantes, casi la mitad de la población de China.

12. El desarrollo económico y social de Yiwu

La ciudad de Yiwu en los últimos 40 años era una ciudad atrasada en la agricultura y se ha transformado en una ciudad poderosa, con muchos comercios, y mucha población, donde se integra la ciudad y el campo, es un ejemplo típico de la reforma, se convierte en una ciudad experimental de la reforma sobre todo en el tema comercial. En esta provincia existen dos plataformas de comercio internacional, una de ellas la del comercio electrónico de alibaba y la Feria de comercio internacional de **Yiwu**. Se innova en la plataforma para incrementar

el comercio, se flexibiliza y moderniza el tema de aduana. Esta ciudad sin tener costas es uno de los puertos más grandes de China, más del 60% de las mercancías pueden pasar rápido por la aduana y se puede cargar en un contenedor muchos tipos de artículos sin que existan trámites burocráticos.

Como complemento a las ponencias presentadas visitamos lugares históricos donde se muestra la cultura china como: La Gran Muralla China; La Plaza de Tiananmen el Palacio Imperial; El Templo de Confucio; El Lago del Oeste en Hangzhou; Museo de Seda en Shangai

Y visitamos dos empresas: el mayor fabricante de servidores. Creación de software y hardware de china y la empresa que maneja la plataforma de comercio electrónico en china.

El impacto en las funciones bajo su responsabilidad, será a:

Corto plazo Mediano plazo Largo plazo

Presentado por: Guadalupe Murillo Firma: *Guadalupe Murillo*

Fecha: 7 de noviembre de 2016 Vo. Bo. (Máxima autoridad institucional): *[Firma]*

PARA USO DE LA OFICINA DE FISCALIZADOR GENERAL EN:

Fecha de recibido: _____ ¿Cumple el término? SI__ NO__

Comentario sobre el informe: _____ Firma del Fiscalizador: _____

Observación: Cuando la modalidad esté relacionada con una capacitación deberá adjuntar copia del certificado que otorga al Organismo respectivo. Fundamento Legal: Artículo 264 de la ley No. 36 del 2 diciembre del 2014 "Por la cual se dicta el Presupuesto General del Estado para la Vigencia Fiscal 2015".